

# **Raport z przeprowadzonych konsultacji społecznych projektu uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Miasta Szczecin**

## **1. Termin realizacji konsultacji społecznych**

**Konsultacje projektu uchwały zostały przeprowadzone w dniach 26 kwietnia – 26 maja 2022 roku**

Miasto Szczecin w oparciu o pozyskane dane opracowało i przedłożyło pod konsultacje społeczne projekt uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji. Podstawą do wyznaczenia tych obszarów jest „Diagnoza służąca wyznaczeniu obszaru zdegradowanego i rewitalizacji dla Miasta Szczecina”.

O prowadzonych konsultacjach społecznych i organizowanych spotkaniach w ramach konsultacji poinformowano opinię publiczną poprzez zamieszczenie ogłoszenia w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Szczecin i na stronie <https://konsultuj.szczecin.pl>. Drogą korespondencji elektronicznej o trwających konsultacjach zostali poinformowani Radni Rady Miasta Szczecin oraz przedstawiciele rad osiedli, które zostały wskazane w Diagnozie służącej wyznaczeniu obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Miasta Szczecin do rewitalizacji, a także Szczecińskie Towarzystwo Budownictwa Społecznego Sp. z o.o. oraz Zarząd Budynków i Lokali Komunalnych w Szczecinie.

## **2. Formy konsultacji społecznych**

**Konsultacje społeczne zostały przeprowadzone w następujących formach:**

**A. Zbieranie uwag w postaci papierowej lub elektronicznej, w tym za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności poczty elektronicznej lub formularzy zamieszczonych na stronie podmiotowej gminy w Biuletynie Informacji Publicznej**

W Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie urzędu: <https://konsultuj.szczecin.pl> umieszczono informacje o odbywających się konsultacjach. Na przedmiotowych stronach zamieszczono ogłoszenie o konsultacjach wraz z załącznikami:

- Diagnoza służąca wyznaczeniu obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji miasta Szczecina,
- Formularz konsultacyjny w wersji edytowalnej oraz PDF,
- Obwieszczenie Prezydenta Miasta Szczecin o rozpoczęciu na terenie Gminy Miasto Szczecin konsultacji społecznych dotyczących projektu uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Miasta Szczecin,
- Projekt uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Miasta Szczecin,
- Załącznik do uchwały nr 1 – Mapy obszaru zdegradowanego,
- Załącznik do uchwały nr 2 – Mapy obszaru rewitalizacji.

Uczestnicy konsultacji mieli możliwość złożenia uwag do projektu uchwały:

- za pomocą środków komunikacji elektronicznej (bez konieczności opatrywania kwalifikowanym podpisem elektronicznym) na adres e-mail: sekretariat-br@um.szczecin.pl;
- drogą pocztową na adres: Urząd Miasta Szczecin, Biuro Rewitalizacji, pl. Armii Krajowej 1, 70-456 Szczecin;
- bezpośrednio, do specjalnie przygotowanych urn znajdujących się w Urzędzie Miasta pl. Armii Krajowej 1 i przy ul. Rydla 39-40 w Szczecinie;
- na spotkaniach otwartych w dniach 19-20 maja 2022 roku

### **B. Spotkania konsultacyjne**

W dniach 19-20 maja odbyły się 3 spotkania konsultacyjne:

- 19 maja, godz. 15.00 os. Zawadzkiego-Klonowica, w siedzibie Rady Osiedla Zawadzkiego-Klonowica;
- 19 maja, godz. 18.00 os. Stołczyn, w siedzibie Rady Osiedla Stołczyn;
- 20 maja, godz. 15.00 w budynku Szczecińskiego Budownictwa Społecznego Sp. z o.o. przy ul. Błogosławionej Królowej Jadwigi 45C.

### **C. Zbieranie uwag ustnie**

Uczestnicy konsultacji mieli możliwość złożenia uwag:

- ustnie do protokołu (po wcześniejszym telefonicznym lub elektronicznym umówieniu wizyty, pod numerem telefonu: 91 4351183);
- podczas eksperckich dyżurów telefonicznych prowadzonych przez autorów opracowania, którzy będą również udzielać wyjaśnień i odpowiedzi: w dniu: 24 maja w godzinach 10:00 – 15:00 pod numerem telefonu: (61) 828 08 11 lub 608 241 979.

## **3. Przebieg konsultacji społecznych**

### **A. Zbieranie uwag w postaci papierowej lub elektronicznej, w tym za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności poczty elektronicznej lub formularzy zamieszczonych na stronie podmiotowej gminy w Biuletynie Informacji Publicznej**

W formie elektronicznej uwagi do projektu uchwały w sprawie w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji miasta Szczecin złożyły 2 osoby, a w formie papierowej 1 osoba.

Poniżej zaprezentowano zgłoszone uwagi do projektu uchwały w sprawie w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji miasta Szczecin wraz z odniesieniem.

<b>Lp.</b>	<b>Treść uwagi</b>	<b>Sposób rozpatrzenia</b>	<b>Uzasadnienie</b>
1.	Wnioskuje się o włączenie do	częściowo	Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy o rewitalizacji

	<p>obszaru rewitalizacji, terenów przyległych do Stawów Bliźniaczych, tj. rejonu ul. Studziennej od skrzyżowania ze śladem ul. Zgorzeleckiej, do ul. Widuchowskiej na wysokości ostatnich zabudowań strefy przemysłowej, zlokalizowanej przy jej odcinku od strony ul. Dębogórskiej, oraz zabytkowy obszar zieleni, po dawnym przydworkowym parku rezydencji Rodziny Tilebein, a także obszar zieleni pomiędzy ul. Widuchowską, a boiskiem Orlik, przy ul. Ziemowita i tereny w otoczeniu budynku Starej Olejarni, przy ul. Dębogórskiej. Ponadto do obszaru rewitalizacji powinien zostać włączony teren ograniczony ul. Gościława, Głowicką, Dębogórską i Żelazną</p>	<p>uwzględniona</p>	<p>obszar obejmujący całość lub część obszaru zdegradowanego, cechujący się szczególną koncentracją negatywnych zjawisk, o których mowa w art. 9 ust. 1 (ustawy), na którym z uwagi na istotne znaczenie dla rozwoju lokalnego gmina zamierza prowadzić rewitalizację, wyznacza się jako obszar rewitalizacji.</p> <p>Zgodnie z art. 10 ust. 3 ustawy o rewitalizacji niezamieszkałe tereny poprzemysłowe, w tym poportowe i powydobywcze, tereny powojkowe albo pokolejowe, na których występują negatywne zjawiska, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1–4 (ustawy), mogą wejść w skład obszaru rewitalizacji wyłącznie w przypadku, gdy działania możliwe do przeprowadzenia na tych terenach przyczynią się do przeciwdziałania negatywnym zjawiskom społecznym, o których mowa w art. 9 ust. 1.</p> <p>W związku z wyżej przedstawionymi uwarunkowaniami prawnymi obszar rewitalizacji musi być częścią obszaru zdegradowanego z wyjątkiem obszarów poprzemysłowych, które mogą zostać włączone do obszaru rewitalizacji pod warunkiem spełnienia ustawowych warunków.</p> <p>Biorąc powyższe pod uwagę uwaga została rozpatrzona w następujący sposób:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Teren Stawów Bliźniaki – uwaga nieuwzględniona – teren został wskazany w Diagnostyce służącej wyznaczeniu obszaru zdegradowanego i rewitalizacji miasta Szczecina (str. 6) ze względu na poprzemysłowy charakter i włączony do obszaru rewitalizacji (załącznik do projektu uchwały „OR_podobszar II b”)</li> <li>2. Park Rodziny Tilebein – uwaga nieuwzględniona – znajduje się poza obszarem zdegradowanym, nie jest terenem poprzemysłowym, brak możliwości włączenia</li> <li>3. Budynek Starej Olejarni – uwaga uwzględniona – budynek poprzemysłowy, będący częściowo w zasobach komunalnych, działania możliwe do przeprowadzenia na tym terenie zabudowanym obiektem poprzemysłowym mogą przyczynić się do przeciwdziałania negatywnym zjawiskom społecznym, o których mowa w art. 9 ust. 1. Należy zauważyć, że teren ten znajduje się w bezpośrednim sąsiedztwie zamieszkałych terenów obszaru rewitalizacji obejmującego osiedle Gołęcino-Gołław.</li> </ol>
--	---	---------------------	---

			<p>4. Rejon ulic: Gościława, Głowicka, Dębogórska, Żelazna – uwaga nieuwzględniona – poza obszarem zdegradowanym, brak przesłanek ustawowych do włączenia terenu do obszaru rewitalizacji.</p> <p>Tereny, o których mowa w uwadze (park Rodziny Tilebein oraz rejon ulic Gościława, Głowicka, Dębogórska, Żelazna), znajdują się w bliskim sąsiedztwie obszaru rewitalizacji, pomiędzy dwoma jego fragmentami na osiedlach Golęcino-Gocław oraz Drzetowo-Grabowo. W ustawie o rewitalizacji w art. 15 ust. 3 przedsięwzięcia rewitalizacyjne zamieszczone w gminnym programie rewitalizacji mogą być realizowane również poza obszarem rewitalizacji, jeżeli wynika to z ich specyfiki. W związku z tym fakt, że te tereny nie znajdują się w obszarze rewitalizacji nie wyklucza możliwości włączenia projektów z tych terenów do katalogu przedsięwzięć rewitalizacyjnych.</p>
2.	<p>Wybiórcze podzielenie osiedli ze względu na charakter zabudowy. Brak wskazania konkretnych przesłanek, dlatego podział zastosowano wyłącznie w przypadku 2 osiedli. Obszar Osiedla Żelechowa również powinien zostać przeanalizowany z uwzględnieniem dużego zróżnicowania funkcjonalno-przestrzennego, jako 2 jednostki: Górny Taras (od linii kolejowej w kierunku granic z Osiedlami Niebuszewo, Warszewo i Bukowo) oraz Dolny Taras (od linii kolejowej do brzegów Odry i granic z Osiedlami Drzetowo Grabowo i Golęcino Gocław).</p>	nieuwzględniona	<p>W Diagnostyce służącej wyznaczeniu obszaru zdegradowanego i rewitalizacji miasta Szczecina (str. 9) zapisano:</p> <p>„Jednostkami statystycznymi, które w analizie porównawczej zostaną zestawione w celu wytypowania obszaru kryzysowego są osiedla Szczecina będące jednostkami pomocniczymi. Dwa osiedla zostały dodatkowo podzielone ze względu na wewnętrzne zróżnicowanie funkcjonalno-przestrzenne. Są to osiedla:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Dąbie</b> – część zachodnia ze starym miastem Dąbie charakteryzuje się zabudową w większości zwartą, wielorodzinną i o funkcjach usługowych, prowadzone są tu procesy rewitalizacyjne; część wschodnia to zabudowa jednorodzinna wyraźnie odmienna od części tzw. starego Dąbia;</li> <li>• <b>Pogodno</b> – w części zachodniej dominuje zabudowa wielorodzinna, w tym wysoka; w części wschodniej przeważa zabudowa jednorodzinna;</li> </ul> <p>Zróżnicowanie funkcjonalno-przestrzenne można dostrzec w wielu innych osiedlach, jednak w tych dwóch osiedlach dostrzec można szczególne zróżnicowanie, a dwie wydzielone jednostki pozostają wystarczająco duże, aby prowadzić na nich odrębne analizy. W pozostałych funkcje i charakter zabudowy są bardziej przemieszane, trudno wydzielić dwie odrębne jednostki, a podział na więcej może prowadzić do dużych błędów w analizie.”</p> <p>Należy podkreślić, że analizowano różne</p>

			<p>podziały miasta na jednostki analityczne, ostatecznie zdecydowano o utrzymaniu zasadniczego podziału na osiedla ze względu na oczekiwany udział w procesie rewitalizacji społeczeństwa utożsamiającego się z jednostkami pomocniczymi miasta. Podział osiedli Dąbie oraz Pogodno należy uznać nie jako wybiórcze działanie, ale wyjątek od przyjętej reguły. Uzasadnienie podziału przedstawiono w Diagnozie. Osiedle Żelechowa rzeczywiście nie jest jednostką o jednolitej zabudowie i funkcjach. Jak wskazano w Diagnozie wiele osiedli wykazuje wewnętrzne zróżnicowanie, ale tylko w przypadku osiedli Dąbie i Pogodno na etapie podziału na jednostki analityczne dostrzeżono funkcjonowanie dwóch odrębnych pod względem zabudowy i jednocześnie podobnych pod względem liczby ludności części. W przypadku pozostałych osiedli zabudowa o różnym charakterze jest w większym stopniu przemieszana.</p>
3.	<p>Wskaźniki sfery społecznej pomijają aspekt kapitału społecznego, kulturowego oraz uczestnictwa w życiu społecznym. Art. 9. Ust1.: „Obszar gminy znajdujący się w stanie kryzysowym z powodu koncentracji negatywnych zjawisk społecznych, w szczególności bezrobocia, ubóstwa, przestępczości, wysokiej liczby mieszkańców będących osobami ze szczególnymi potrzebami, o których mowa w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz. U. z 2020 r. poz. 1062), niskiego poziomu edukacji lub kapitału społecznego, a także niewystarczającego poziomu uczestnictwa w życiu publicznym i kulturalnym” Przyjęte wskaźniki delimitacyjne wraz z wyżej wymienionym jednolitą analizą obszaru Osiedla Żelechowa, mogą wypaczać, rzeczywisty obraz sytuacji. Co więcej, mogą nawet nie wyczerpywać określonego w Art. 9 Ustawy o Rewitalizacji zakresu diagnozy, a tym samym prowadzić do błędnego wyznaczenia granic obszarów zdegradowanego i rewitalizacji.</p>	niewzględniona	<p>Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o rewitalizacji w celu opracowania diagnoz służących wyznaczeniu obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji prezydent miasta prowadzi analizy, w których wykorzystuje obiektywne i weryfikowalne mierniki i metody badawcze dostosowane do lokalnych uwarunkowań. W związku z tym przyjęto metodę analizy w oparciu o mierniki z tym zastrzeżeniem, że będą to mierniki, dla których dostępne są i możliwe do przetworzenia dane. W sferze społecznej, która jest kluczowa dla wyznaczenia obszaru zdegradowanego zebrano dane dla 23 mierników. Należy wziąć pod uwagę, że jest to bardzo duża liczba zebranych danych. Analiza wykonana na ich podstawie pozwala na rzetelną ocenę sytuacji. Wśród tych wskaźników znajdują się kluczowe dla sfery społecznej, jak: liczba osób bezrobotnych, w tym długotrwale bezrobotnych, liczba osób korzystających z pomocy społecznej z różnych powodów, przestępczość, czy demograficzne starzenie się społeczeństwa.</p> <p>Na potrzeby rozpatrzenia uwagi wyodrębniono z osiedla Żelechowa jednostkę obejmującą tereny dolnego tarasu od linii kolejowej do brzegów Odry i granic z Osiedlami Drzetowo-Grabowo i Gołęcino-Gołław, a następnie przeprowadzono analizę w sferze społecznej zgodnie z przyjętą w Diagnozie metodą. Analiza wykazała, że rejon dolnego tarasu cechuje się w większym stopniu niż górnego tarasu problemami społecznymi, jednak nadal zgodnie z przyjętą metodą nie można mówić o koncentracji negatywnych</p>

			<p>zjawisk społecznych, tzn. rejon ten cechuje się lepszą sytuacją w sferze społecznej niż obszary wskazane jako zdegradowane i inne, które nie zostały włączone do obszaru zdegradowanego, ponieważ nie wykazywały koncentracji negatywnych zjawisk w innej sferze wymienionej w ustawie o rewitalizacji. Należy w związku z tym stwierdzić, że nawet przyjęcie innego, tj. postulowanego w uwadze podziału osiedla Żelechowa, rejon od torów do Odry nie mógłby być wskazany jako obszar zdegradowany w Diagnozie. W trakcie wizji terenowej na osiedlu Żelechowa w omawianym rejonie dostrzeżono wiele problemów o charakterze funkcjonalno-przestrzennym i z tego względu należy uznać ten rejon jako wymagający odnowy, w tym interwencji publicznej, jednak powinno to odbywać się w ramach ogólnej polityki miejskiej.</p>
4.	<p>1. Brak analizy problemów związanych z zanieczyszczeniem środowiska odpadami, chociażby przez analizę wniosków i zgłoszeń dotyczących dzikich wysypisk.</p> <p>2. Brak określenia jakiego rodzaju tereny uznano za zieleni ogólnodostępną, brak podziału na tereny dzikie i zieleni urządzoną</p> <p>3. Nie uwzględniono stanu powietrza – liczby dni w ciągu roku z przekroczonymi normami zanieczyszczeń</p>	niewzględzona	<p>1. Danych takich nie pozyskano. W sferze środowiskowej wzięto pod uwagę następujące wskaźniki:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Powierzchnia jednostek analitycznych z częściowym lub całkowitym dostępem do sieci ciepłowniczej w 2020 r. (% udział),</li> <li>• Powierzchnia jednostek analitycznych z częściowym lub całkowitym dostępem do sieci kanalizacyjnej w 2020 r. (% udział),</li> <li>• Powierzchnia jednostek analitycznych z dostępem do terenów zieleni ogólnodostępnej w 2020 r. (% udział),</li> <li>• Powierzchnia jednostek analitycznych w zasięgu imisji od 55dB hałasu w 2019 r. (% udział).</li> </ul> <p>2. Zasób zieleni ogólnodostępnej zgodnie ze Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Szczecina (TOM I. Uwarunkowania – projekt) tworzą: tereny zieleni urzędzonej (parki, skwery, tereny zielone wewnątrz zespołów mieszkaniowych, tereny zieleni w pasach drogowych spełniające kryteria powierzchni i szerokości, nieczynne cmentarze, cmentarz Centralny), zieleni naturalna i lasy w granicach miasta; do zasobu ogólnodostępnej zieleni rekreacyjnej nie wliczono wysp Międzyodrza z uwagi na ich ograniczoną dostępność drogą wodną.</p> <p>3. Dane w zakresie stanu powietrza nie są możliwe do przetworzenia z podziałem na jednostki analityczne.</p>
5.	Przebudowa ul. Inwalidzkiej – odcinek pozwalający na dojazd do	niewzględzona	Uwaga nie dotyczy projektu uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru

	ul. Szczecińskiej w Przesącinie		rewitalizacji. Konkretnie przedsięwzięcia należy zgłaszać na etapie opracowania gminnego programu rewitalizacji.
6.	Wprowadzenie planów zagospodarowania na Skolwinie	niewwzględniona	Uwaga nie dotyczy projektu uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji. Konkretnie przedsięwzięcia należy zgłaszać na etapie opracowania gminnego programu rewitalizacji.
7.	Obszar przeznaczony do rewitalizacji powinien objąć również fragment działki oznaczonej numerem geodezyjnym 1/31 obręb Pogodno 4, znajdującej się przy hali Netto Arena.  Teren między halą Netto Arena a ulicą Szafera wyłożony został płytami betonowymi – nie pełniąc przy tym niemal żadnej funkcji. Pomysłem na zagospodarowanie tego terenu jest usunięcie płyt i dokonanie nowych nasadzeń drzew i krzewów.	niewwzględniona	Wskazany teren jest nowo zainwestowany. Jego ewentualne przekształcenie zgodnie z uzasadnieniem do uwagi może nastąpić bez konieczności włączenia do obszaru rewitalizacji i następnie gminnego programu rewitalizacji.

## B. Spotkania konsultacyjne

Spotkania konsultacyjne prowadzili przedstawiciele wykonawcy „Diagnozy służącej wyznaczeniu obszaru zdegradowanego i rewitalizacji dla miasta Szczecina” oraz przedstawicielki Biura Rewitalizacji Urzędu Miasta Szczecin. Po prezentacji materiału następowała otwarta dyskusja.

W spotkaniu zorganizowanym 19 maja, o godz. 15.00 w siedzibie Rady Osiedla Zawadzkiego-Klonowica z grona interesariuszy rewitalizacji wzięły udział 2 osoby. Postulowano o:

- Włączenie do obszaru rewitalizacji toru kolarskiego.

Uwaga została uwzględniona. Obiekt znajduje się na osiedlu wskazanym jako obszar zdegradowany i może zostać włączony do obszaru rewitalizacji, gdy działania możliwe do przeprowadzenia na tych terenach przyczynią się do przeciwdziałania negatywnym zjawiskom społecznym, o których mowa w art. 9 ust. 1.

W spotkaniu zorganizowanym 19 maja, godz. 18.00 w siedzibie Rady Osiedla Stołczyn z grona interesariuszy rewitalizacji wzięło udział 7 osób. Postulowano o:

- Podzielenie os. Żelechowa na część dolnego i górnego tarasu (granica – linia kolejowa) oraz rozpatrzenie włączenia dolnego tarasu os. Żelechowa do obszaru rewitalizacji. Uwaga została również złożona w formie elektronicznej na formularzu konsultacyjnym. Odniesienie do uwagi w tabeli powyżej.

W spotkaniu zorganizowanym 20 maja, godz. 15.00 w budynku Szczecińskiego Budownictwa Społecznego Sp. z o.o. przy ul. Błogosławionej Królowej Jadwigi 45C nikt z grona interesariuszy rewitalizacji nie wziął udziału.

### **C. Zbieranie uwag ustnie**

W formie zbierania uwag ustnie z grona interesariuszy rewitalizacji nikt nie wziął udziału.